

CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 632 / 3 nov. 2023

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind unele măsuri de eficientizare a gestionării deșeurilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind unele măsuri de eficientizare a gestionării deșeurilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 359 din 30.10.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1085/30.10.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect:

a) modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare;

b) modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor;

c) completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare;

d) completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare;

e) modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2022 pentru aprobarea măsurilor necesare realizării campaniei naționale de împădurire și reîmpădurire prevăzute în Planul național de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 236/2023, cu modificările și completările ulterioare;

f) modificarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **preambul**, la **primul paragraf**, pentru rigoare redacțională, sugerăm ca data „18.10.2018” să fie redată sub forma: „18 octombrie 2018”. De asemenea, în aplicarea dispozițiilor art. 35 alin. (3) prima teză din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem reformularea textului în sensul renunțării la utilizarea parantezelor. Reiterăm observația pentru toate cazurile similare din cuprinsul proiectului.

Reiterăm aceste observații pentru toate situațiile similare din proiect.

La **al doilea paragraf**, întrucât intervențiile legislative aduse asupra Legii nr. 255/2010, prin Legea nr. 144/2019, au fost încorporate în actul normativ de bază, pentru o corectă informare legislativă, propunem ca formularea „prin Legea nr. 144/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, republicată, cu modificările și completările ulterioare, s-au declarat de utilitate publică” să fie redată, astfel: „**prin Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată și completată prin Legea nr. 144/2019, s-au declarat de utilitate publică**”.

De asemenea, pentru claritatea normei juridice, sintagma „autoritățile publice centrale” se va scrie „autoritățile **administrației** publice centrale”, observație valabilă pentru toate cazurile asemănătoare.

La **al treilea paragraf**, pentru o exprimare mai adecvată, sugerăm ca sintagma „în situația nerespectării de a lua măsuri” să fie redactată sub forma: „în situația nerespectării **obligației** de a lua măsuri”.

La **al șaptelea paragraf**, pentru suplețea textului, sugerăm eliminarea sintagmei „De asemenea” din debutul textului.

La **al zecelea paragraf**, pentru unitate redacțională cu textele anterioare, propunem ca acronimul „TFUE” să fie scris *in extenso*. Totodată, pentru rigoarea exprimării, recomandăm eliminarea sintagmei „Comisia/România”.

La **al unsprezecelea paragraf**, sugerăm scrierea verbului „se impune” sub forma „**impunându-se**”.

La **al doisprezecelea paragraf**, pentru înțelegerea mai clară a normei, propunem reformularea sintagmelor „prin aplicarea obligației” și „astfel să fie dus la atingerea obiectivelor”.

La **al paisprezecelea paragraf**, abrevierea „UE” se va scrie sub forma „**Uniunii Europene**”.

La **al șaptesprezecelea paragraf**, termenul „ambalajelor” se va scrie corect, „**ambalajelor**”.

La **al nouăsprezecelea paragraf**, după sintagma „Planul Național de Redresare și Reziliență” se va insera sintagma „**al României**”.

La **paragraful douăzeci și unu**, din considerente de exprimare, termenul „presupune” se va scrie sub forma „**presupunând**”.

La **paragraful douăzeci și doi**, întrucât titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 a fost menționat anterior, nu mai este necesară redarea acestuia. Observația se aplică în mod corespunzător pentru toate situațiile similare.

La **paragraful douăzeci și trei**, pentru o completă informare asupra evenimentelor survenite ulterior intrării în vigoare a actului normativ invocat, după sintagma „Hotărârea Guvernului nr. 877/2018” se va insera mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

La **paragraful douăzeci și cinci**, pentru o exprimare mai adecvată, sintagma „5 zile consecutive lucrătoare” se va scrie „**5 zile lucrătoare consecutive**”.

La **paragraful douăzeci și șase**, recomandăm înlocuirea termenului „Totodată” din debutul textului cu „**Întrucât**”.

La **paragraful douăzeci și șapte**, pentru unitate redacțională cu alte situații precedente, sintagma „Componentei 2 din Planul național de redresare și reziliență” se va scrie „Componentei 2 din **PNRR**”. În plus, propunem eliminarea sintagmei „din cadrul PNRR”.

La **paragraful treizeci**, sugerăm reformularea sintagmei „suprafața menționată anterior” prin indicarea în mod expres a suprafeței avute în vedere. De asemenea, sintagma „nu se se aduce atingere” se va scrie corect, „nu se aduce atingere”.

La **paragraful treizeci și unu**, sugerăm ca sintagmele „unei situații urgente și extraordinare a căror reglementare” și „precum și consecința negativă” să fie redactate sub forma „unei situații urgente și extraordinare a **cărei** reglementare”, respectiv „**și având în vedere** consecința negativă”.

4. La **art. I** formulăm următoarele observații:

a) la **partea introductivă**, sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1193 din 30 decembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare” se va scrie „**publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1193 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare**”;

b) la **pct. 1**, la textul propus pentru **art. 9 alin. (1) lit. z**), pentru corectitudinea redactării, sintagma „01.01.2024” va fi redată „**1 ianuarie 2024**”.

De asemenea, în aplicarea dispozițiilor art. 45 alin. (1) și (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „*Dacă textul unui articol sau alineat conține enumerări prezentate distinct, acestea se identifica prin utilizarea literelor alfabetului românesc și nu prin liniuțe sau alte semne grafice.*”, se impune revederea marcajelor textelor propuse pentru **pct. 1-3**.

c) la **pct. 2**, la textul propus pentru **art. 10 alin. (3⁶) lit. c**), în aplicarea prevederilor art. 37 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem redarea desfășurată a abrevierii „SGR” din sintagma „administratorul SGR”;

d) la **pct. 8**, întrucât se preconizează modificarea în întregime a art. 17, textul pentru acest articol se va marca prin expresia „**Art. 17. -**”.

De asemenea, la textul propus pentru **art. 17**, din considerente de redactare, sintagma „v) - y) și z)” va fi redată „v) - z)”.

Totodată, pentru a asigura claritate și previzibilitate normei, sugerăm ca soluția preconizată să prevadă și un anumit termen în care metodologia de calcul al contribuțiilor și taxelor prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. a)-f), i), j), p), q), s), ș), ț), v)-y) și z) să fie stabilită prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului.

5. La art. II partea introductivă, pentru rigoarea redactării, sintagma „publicată în Monitorul Oficial” va fi redată astfel: „publicată în Monitorul Oficial al României”.

De asemenea, în ceea ce privește intervenția preconizată la **pct. 1** pentru **art. 38 alin. (2)**, precizăm că prin sintagma „ori de câte ori autoritatea publică centrală pentru protecția mediului apreciază ca fiind necesar” conferă normei juridice un caracter impredictibil. Ca atare, se impune reformularea textului în mod corespunzător

6. Pentru rigoarea redactării, art. III va fi reformulat astfel :

„Art. III. - **La anexa nr. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 820 din 26 august 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare, după punctul 39 se introduc șase noi puncte, pct. 40 - 45, cu următorul cuprins:**”

La textele propuse pentru **pct. 40 - 45**, pentru considerente de redactare, parantezele plasate după aceste puncte se vor înlocui cu ghilimele.

7. La art. IV, având în vedere că intervenția legislativă vizează un singur articol al Legii nr. 249/2015, **partea introductivă** a acestuia se va reformula, astfel:

„Art. IV. - **Articolul 16 din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 809 din 30 octombrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:**”

Ca urmare, **partea dispozitivă a pct. 1** se va redacta astfel:

„1. După alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins:”

Modelul este valabil și pentru **pct. 3 și 4**.

De asemenea, **partea dispozitivă a pct. 2** se va redacta astfel:

„**2. La alineatul (4), după litera f) se introduce o nouă literă, lit. f¹), cu următorul cuprins :**”.


În ceea ce privește titlul Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021 din cadrul textului prevăzut la **lit. f¹)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, acesta va fi eliminat, fiind deja menționat în cuprinsul proiectului, menținându-se doar evenimentele legislative suferite de aceasta.

8. La art. V, pentru rigoare normativă, partea dispozitivă se va redacta astfel:

„**Art. V. - La articolul 1 alineatul (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 35/2022 pentru aprobarea măsurilor necesare realizării campaniei naționale de împădurire și reîmpădurire prevăzute în Planul național de redresare și reziliență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 340 din 7 aprilie 2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 236/2023, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

9. La art. VI, din aceleași considerente exprimate *supra*, partea dispozitivă va avea următoarea redactare:

„**Art. VI. - La articolul 2 alineatul (4) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 920 din 10 octombrie 2023, punctele 8 și 14 se modifică și vor avea următorul cuprins:**”.


PREȘEDINTE
[REDACTED]
Florin IORDACHE
[REDACTED]

București
Nr. 1009/31.10.2023